

УДК 331.104:338.46 (476)

С. Н. ГОВЕЙКО

Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В ИНФОРМАЦИОННОЙ
ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ**

В статье исследованы вопросы регулирования и организации трудовых отношений в Республике Беларусь, предложены направления их совершенствования в условиях информационной экономики.

Ключевые слова: информационная экономика, трудовые отношения, регулирование, международное право, трудовое законодательство.

В современных условиях существенно повышается роль и значение регулирования трудовых отношений в связи с изменениями на рынке труда, трансформацией отношений между нанимателями и наемными работниками, становлением информационного общества, процессами глобализации в целом. Создание эффективного механизма регулирования трудовых отношений способствует повышению конкурентоспособности предприятий, экономическому развитию регионов и республики в целом.

Постановка задачи

Экономические преобразования в Республике Беларусь, связанные с переходом к рыночной экономике, привели к существенным изменениям в общественных отношениях, регулируемых трудовым законодательством. Централизованное государственное управление трудовыми отношениями и их регулирование административно-командными методами постепенно стало смещаться в сторону договорного регулирования и в настоящее время основными методами государственного регулирования отношений в сфере труда являются индивидуально-договорной и коллективно-договорной методы регулирования, которые в наивысшей степени соответствуют сути современных трудовых отношений. Вместе с тем изменение роли государства не должно привести к полному саморегулированию трудовых отношений. При определении соотношения государственного и договорного регулирования необходимо найти оптимальный механизм, при котором переход к локальному и индивидуальному регулированию трудовых отношений не повлек бы за собой ослабления правовой защищенности работников.

Современный этап развития цивилизации характеризуется доминирующей ролью знаний и информации, воздействием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на все сферы человеческой деятельности и общество в целом. В этой связи актуальными представляются исследования, направленные на анализ и решение вопросов регулирования трудовых отношений в условиях информационной экономики.

Результаты и их обсуждение

Трудовые правоотношения являются очень сложными и многогранными, имеющими различные виды и субъектов отношений, поэтому единообразного определения понятия «трудовые отношения» или «трудовые правоотношения» в белорусском законодательстве не предусмотрено.

Юридической основой правового регулирования в сфере трудовых отношений является Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция)[1]. В статье 41 Конституции установлены исходные правовые положения в сфере занятости населения, защиты экономических и социальных интересов трудящихся, включая право на объединения в профсоюзы, заключение коллективных

договоров (соглашений) и право на забастовку, содержится также норма о запрете принудительного труда. В статье 42 Конституции для лиц, работающих по найму, закрепляются гарантии справедливой доли вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им их семьям свободное и достойное существование.

Трудовое законодательство развивает конституционные положения в детализированной форме и устанавливает нормы, закрепляющие всю совокупность трудовых прав и обязанностей рабочих и служащих, с одной стороны, и нанимателя – с другой.

Подготовленный в новых условиях нормотворчества и вступивший в силу с 1 января 2000 года Трудовой кодекс Республики Беларусь имел прогрессивное значение для всей правовой системы страны [2]. Став основным нормативным правовым актом, непосредственно регулирующим трудовые и связанные с ними отношения, этот документ сосредоточил в себе большинство значимых правовых норм, использовав при этом действовавшие законодательные и иные нормативные правовые акты, в том числе Кодекс законов о труде, законы о порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов), о коллективных договорах и соглашениях и другие. В нем больше внимания уделено понятийному аппарату, дано определение многих важных и принципиальных терминов, серьезно пересмотрен институт отпусков, дана новая конструкция изменения трудового договора при перемещениях и изменении существенных условий труда, имплементированы многие международные трудовые нормы.

Однако, несмотря на очевидные достоинства, Трудового кодекса Республики Беларусь не получил общей высокой оценки ученых и практических работников из-за немалого количества недостатков. По мнению ряда ученых, он отчасти схож с «первым блином»: недопекли - есть несогласованности и прямые противоречия между статьями и внутри них, расхождения в терминологии, взаимоисключающие правовые позиции, алогизмы и просто ошибки.

Любой законодательный акт (особенно Трудовой кодекс) должен по возможности содержать максимальное количество норм прямого действия. Наличие необоснованного множества отсылочных и бланкетных норм в законах, нечеткость их изложения (например, выражения «в случаях, предусмотренных законодательством», «утверждается Правительством или уполномоченным им органом») ведет к нарушению принципа иерархии нормативных правовых актов, и, соответственно, системы законодательства, размыванию содержания закона как акта прямого действия, невозможности применения его отдельных положений, дезориентации правоприменителя. И уж если бланкетные нормы предусмотрены в законе, то они должны быть неукоснительно и своевременно реализованы. В противном случае это ведет к правовым пробелам, неполноте регулирования конкретных общественных отношений.

В результате несвоевременной реализации бланкетных норм иногда устанавливается такая практика, когда республиканские органы государственного управления разрабатывают ведомственные акты и применяют их, не соблюдая установленный порядок их принятия и не включая в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, что противоречит принципам функционирования правовой системы. На наш взгляд, было бы правильным закрепить в законодательных актах, регулирующих

подготовку проектов правовых актов, порядок использования и реализации бланкетных, отсылочных норм, раскрыть их понятие.

Существенным показателем качества трудового законодательства является отражение в нем принципов и норм международного права. В настоящее время значительная часть важнейших конвенций Международной организации труда ратифицирована Республикой Беларусь. Многие их нормы, содержащие более высокий уровень прав и гарантий в сфере трудовых отношений, имплементированы в национальном законодательстве. Несмотря на это, проблемы реализации международных норм о труде в нашем законодательстве существуют. В соответствии с частями третьей и четвертой статьи 8 Трудового кодекса Республики Беларусь правила международных договоров и конвенций Международной организации труда применяются непосредственно в случаях, когда:

- определенные отношения не урегулированы отечественным законодательством о труде;
- международно-правовыми актами, являющимися обязательными для нашей страны, установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством о труде Республики Беларусь.

Таким образом, в статье 8 Трудового кодекса Республики Беларусь отражен приоритет действия международно-правовых норм. Однако их реализация на практике затруднена из-за отсутствия четкого правового механизма, а также противоречий, препятствующих нормальному функционированию коллизионного механизма. По нашему мнению, практическая реализация принципа приоритета ратифицированной международной конвенции Международной организации труда может быть обеспечена только с помощью отрегулированного механизма толкования и применения международных норм, прежде всего, в судопроизводстве. Именно этот аспект правового регулирования в настоящее время наиболее проблематичен.

Органы правосудия республики могут выносить решения только на основании национальных законов. Это вытекает из содержания статьи 112 Конституции Республики Беларусь, которая предписывает судам при осуществлении правосудия руководствоваться только Конституцией и принятыми в соответствии с ней нормативными актами. Более рациональный путь решения проблемы реализации международных трудовых норм в случае пробелов и коллизий в национальном законодательстве видится в нормативном закреплении более четкого и подробного механизма их функционирования. Официальное толкование и разъяснение является, как правило, следствием неполного, некачественного регулирования общественных отношений в том или ином нормативном правовом акте.

Основным правовым документом, регулирующим вопросы занятости и безработицы является Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. «О занятости населения Республики Беларусь».

Совершенствование законодательства в сфере содействия занятости населения должно быть направлено на предотвращение безработицы, а не борьбу с ней. Он должен включать целый комплекс мер государственного регулирования, предотвращающих рост безработицы и ее переход в застойную форму. Прежде всего, необходимо заранее определять приоритетные инвестиционные направления развития экономики и разрабатывать на их основе концепцию профессиональной занятости и профессиональной подготовки кадров на длительную перспективу. Данная задача является основополагающей и должна быть признана приоритетной. Реализация принципа предотвращения безработицы позволит подготавливать специалистов и рабочие кадры именно для тех отраслей

народного хозяйства, в которых они будут востребованы. Это позволит исключить ситуацию, когда выпускники учебных заведений сразу после его окончания оказываются в положении безработных. Для этого необходимо, чтобы Министерство образования Республики Беларусь при подготовке специалистов опиралось на отраслевые и региональные инвестиционные программы и на основании этих программ конкретно для каждой отрасли или региона производило их подготовку.

Также на региональном уровне необходимо учитывать возрастной и половой состав работающих специалистов отдельных направлений, чтобы чётче просматривались масштабы возможного замещения и потребности в воспроизводстве данной структуры. На основании указанных рекомендаций должны быть определены масштабы обучения и профессиональная направленность подготовки специалистов и квалифицированных рабочих и выданы соответствующие задания учебным заведениям, которые, получив заказ на подготовку кадров приоритетных профессий специалистов и рабочих под проекты государственной значимости, должны и финансироваться в первую очередь. Совершенствование регулирования и организации трудовых отношений должно рассматриваться в соответствии с требованиями глобального информационного общества и информационной экономики.

У всех, кто интересуется исследованиями в данной области, возникают два вопроса. Во-первых, что конкретно относится к сфере информационной экономики, какие отрасли она включает. Во-вторых, какова значимость и принципиальная новизна происходящих под влиянием информационных технологий изменений.

В своей знаменитой книге «Новые правила для новой экономики» К. Келли изложил основные черты новой экономики, которые, по его мнению, наиболее очевидны в меняющемся мире:

- глобальный характер происходящих изменений;
- оперирование неосязаемыми благами: идеями, информацией и взаимоотношениями;
- тесное взаимопереплетение и взаимодействие отдельных сегментов новой экономики [3].

В настоящее время в республике завершилось формирование основ информационного общества. Заложена правовая основа информатизации. Успешно развивается национальная информационно-коммуникационная инфраструктура, позволяющая оказывать новые телекоммуникационные и информационные услуги на основе технологий широкополосного доступа. В последние годы в результате выполнения государственных программ разработан ряд общегосударственных и ведомственных информационных систем, создана национальная система формирования и регистрации информационных ресурсов. Республика обладает достаточно развитой собственной информационной индустрией, включающей разработку и производство средств вычислительной и телекоммуникационной техники, а также программного обеспечения [4].

Регулирование и организация трудовых отношений, осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области труда, занятости, социальной защиты и демографической безопасности, охраны труда, а также координация деятельности по этим направлениям других республиканских органов управления, возложено на Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. Анализ использования ИКТ в данной сфере свидетельствует о необходимости трансформации ситуации в соответствии с требованиями глобального информационного общества.

Потенциал информационной экономики позволяет определить некоторые направления совершенствования деятельности в этой области:

- создание удаленных рабочих мест (телеработа);
- создание рабочих мест для людей с ограниченными возможностями;
- создание электронных служб занятости и систем обучения и переподготовки лиц, временно не работающих;
- дистанционный мониторинг состояния пожилых людей и людей с ограниченными возможностями;
- увеличение числа электронных услуг, предоставляемых гражданам системой труда и социальной защиты населения;
- развитие единого расчетного и информационного пространства для оплаты услуг через банки, небанковские кредитно-финансовые организации, организации почтовой и электрической связи;
- развитие и широкомасштабное внедрение системы дистанционного обслуживания, использования качественно новых систем электронных платежей и платежных инструментов, таких как мобильный и интернет-банкинг;
- обеспечение интеграции подсистем социальной защиты, таких как пенсионное обеспечение, социальное страхование, страхование от несчастных случаев на производстве, медицинское страхование и тому подобное, в единую систему, осуществляющую унифицированные процедуры взаимодействия с населением, страхователями, финансовой системой, органами государственного управления с использованием стандартов открытых информационных систем;
- предоставление информационных услуг населению по правовым и организационным вопросам деятельности служб труда и социальной защиты в круглосуточном режиме;
- предоставление гражданам доступа к информации по индивидуальному учету их прав в области труда и социальной защиты с соблюдением необходимой конфиденциальности и безопасности.

Выводы

На сегодняшний день система регулирования и организации трудовых отношений в Республике Беларусь находится в процессе становления и совершенствования правового обеспечения, и использование возможностей информационной экономики, учет опыта других государств будет иметь положительное воздействие на социально-экономическое развитие государства для полноправного, эффективного участия в современном глобальном пространстве.

Список использованной литературы

1. Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь 1994 года (са змян. і дап.) [Текст] : прынята на рэсп. рэф. 24 лістап. 1996 г.: афіц. тэкст. – Мн.: Польша, 2002.
2. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Текст]: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999.
3. Kelly K. New Rules for the New Economy. Ten Radical Strategies for a Connected World / K. Kelly. – N.Y., 1998.
4. Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь [Текст]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010.

Стаття надійшла до редакції 11.10.2012

Регулювання трудових відносин в інформаційній економіці Республіки Білорусь: досвід і проблеми

Говейко С.М.

Гомельський державний університет ім. Ф. Скорини

У статті досліджено питання регулювання та організації трудових відносин в Республіці Білорусь, запропоновано напрями їх вдосконалення в умовах інформаційної економіки.

Ключові слова: інформаційна економіка, трудові відносини, регулювання, міжнародне право, трудове законодавство.

Regulation of the labour relations in informational economy of Republic of Belarus: experience and problems

Goveyko S.

Gomel State University named after F. Skaryna

The article studies the regulation and organization of labor relations of Belarus, offers the directions of their improvement in the information economy.

Keywords: informational economy, labor relations, regulation, international law, labor legislation.